



THE AFRICAN CAPACITY BUILDING FOUNDATION | FONDATION POUR LE RENFORCEMENT DES CAPACITÉS EN AFRIQUE
Securing Africa's future through capacity development
Assurer l'avenir de l'Afrique en renforçant les capacités

Faire face à la crise du tabac au Nigeria : les avantages fiscaux et sanitaires de la réforme des droits d'accises

Note d'orientation NO: 7 2023

Notions clés à retenir

Le Nigeria est aux prises avec une prévalence croissante du tabagisme, en particulier chez les jeunes, ce qui entraîne d'importants fardeaux sanitaires et économiques. L'étude « The Economics of Tobacco Control in Nigeria: Modeling the Fiscal and Health Effects of a Tobacco Excise Tax Change in Nigeria » (L'économie de la lutte antitabac au Nigeria : modélisation des effets fiscaux et sanitaires d'une modification de la taxe d'accises sur le tabac au Nigeria) révèle qu'une révision substantielle à la hausse du niveau des droits d'accises sur les cigarettes parallèlement à une modification du système fiscal spécifique, donne les résultats les plus significatifs ainsi que des gains en matière de santé publique (mesurés par la réduction de la consommation de cigarettes et la baisse de la prévalence du tabagisme) et génère des recettes fiscales (mesurées par l'augmentation des droits d'accises et d'autres recettes publiques). Par conséquent, il est recommandé que le Nigeria mette en œuvre des interventions en matière de politiques de lutte antitabac qui pratiquent des niveaux de taxation plus élevés et des systèmes fiscaux spécifiques.

1. Le problème

La consommation de tabac au Nigeria constitue un problème de santé publique important et croissant. Le pays compte environ 6 millions de fumeurs adultes, ce qui correspond à un taux de prévalence du tabagisme de 5,6 %. Ce taux est encore plus alarmant chez les jeunes, puisque 18 % des jeunes Nigériens âgés de 13 à 15 ans seraient fumeurs. La plupart des fumeurs adultes consomment du tabac principalement sous forme de cigarettes, avec un total de 18,4 milliards de bâtonnets de cigarettes consommés dans le pays rien qu'en 2015.

Les conséquences sanitaires de cette consommation généralisée de tabac sont graves. Les maladies liées au tabac sont responsables d'environ 17 500 décès par an, ce qui équivaut à environ 207 hommes et 130 femmes par semaine. En outre, le tabagisme contribue à environ 250 000 cas de cancer diagnostiqués dans le pays.

L'impact économique de la consommation de tabac au Nigeria est également important. Les pertes économiques sous forme de traitements médicaux et de perte de productivité dues aux maladies liées au tabac ont été estimées à 591 millions de dollars américains en 2015. Ces coûts représentent un fardeau important pour le système de santé et l'économie du pays.

Malgré ces chiffres alarmants, les mesures actuelles de lutte antitabac au Nigeria sont insuffisantes. Le paquet moyen de cigarettes au Nigeria coûte environ ₦183,50, avec une taxe d'accises facturée à seulement 20 pour cent sur la valeur du coût unitaire de production (UCA). Compte tenu de la faible valeur de l'UCA, cela équivaut à une charge de droits d'accises d'environ 6,49 pour cent. C'est très peu par rapport au fardeau des taxes d'accises recommandé par l'Organisation mondiale de la santé (OMS) qui est de 75 pour cent.

En résumé, la question du tabagisme au Nigeria est un problème complexe et multiforme. Il s'agit non seulement d'un problème de santé publique, mais aussi d'un fardeau économique important. Les mesures actuelles de lutte antitabac sont insuffisantes et ne correspondent pas aux meilleures pratiques internationales. Il existe un besoin urgent de mesures de lutte antitabac plus efficaces pour freiner la hausse des taux de prévalence du tabagisme et leurs impacts.

2. Principales conclusions et implications

L'étude a procédé à un examen complet de la capacité de la taxe sur le tabac à contribuer à l'augmentation des recettes publiques, à réduire la consommation de tabac et à améliorer la santé publique au Nigeria. Les principales conclusions et implications sont les suivantes :

Impact des changements de politique fiscale sur la consommation de cigarettes et la prévalence du tabagisme: L'étude a révélé que des changements importants dans la politique fiscale sont nécessaires pour réduire efficacement la prévalence du tabagisme. Plus précisément, la consommation de cigarettes et la prévalence du tabagisme diminuent dans les douze scénarios de croissance économique/des revenus possibles et de changements de prix dans l'industrie, dans le cadre d'interventions en matière de politiques qui pratiquent des niveaux de taxation plus élevés et des systèmes fiscaux spécifiques.

Effet sur les recettes publiques:

Toutes les interventions en matière de politiques examinées dans l'étude ont conduit à une augmentation significative des recettes publiques des taxes d'accises provenant des ventes de cigarettes. Les augmentations ont été plus importantes dans le cadre d'un système fiscal spécifique.

Recettes nettes d'impôt et charge des droits d'accises:

L'étude a révélé que la meilleure réponse pour l'industrie du tabac à l'effet de maximiser ses revenus nets d'impôt (NOT) est d'augmenter ses prix. De plus, quelles que soient les interventions en matière de politiques et tous les scénarios envisagés, le fardeau des droits d'accises imposé au consommateur doublerait au moins.

Ces résultats soulignent l'importance non seulement de faire des déclarations en matière de politiques, mais aussi de mettre celles-ci en œuvre et de les suivre efficacement au fil du temps pour pérenniser les acquis. Ils mettent également en évidence les effets potentiels sur la santé et les économies de coûts de ces niveaux de mise en œuvre, fournissant ainsi des preuves précieuses aux décideurs locaux.

3. Principales recommandations en matière de politiques

Sur la base des résultats de l'étude, les recommandations en matière de politiques ci-après sont proposées pour résoudre le problème de la consommation de tabac au Nigeria:

Mettre en œuvre des changements significatifs dans la politique fiscale:

L'étude a révélé que des changements importants dans la politique fiscale sont nécessaires pour réduire efficacement la prévalence du tabagisme. Par conséquent, il est recommandé que le Nigeria mette en œuvre des interventions en matière de politiques qui adoptent des niveaux d'imposition plus élevés et des systèmes fiscaux spécifiques.

Maximiser les recettes publiques grâce aux taxes d'accises:

Compte tenu de l'augmentation significative des recettes publiques des droits d'accises provenant des ventes de cigarettes dans le cadre de toutes les interventions en matière de politiques considérées dans l'étude, il est recommandé que le Nigeria continue d'explorer et de mettre en œuvre des politiques fiscales efficaces sur le tabac afin de maximiser les recettes publiques.

Augmenter les prix de l'industrie pour maximiser les revenus nets d'impôt:

L'étude a révélé que la meilleure réponse pour l'industrie du tabac afin de maximiser ses revenus nets d'impôt (NOT) est d'augmenter ses prix. Il est donc recommandé au gouvernement nigérian d'envisager des politiques encourageant l'industrie du tabac à augmenter les prix.

Mise en œuvre et suivi efficaces:

L'étude souligne l'importance non seulement de faire des déclarations en matière de politiques, mais aussi de les mettre en œuvre et de les suivre efficacement au fil du temps pour pérenniser les acquis. Il est donc recommandé au gouvernement nigérian d'assurer une mise en œuvre et un suivi efficaces de ces politiques.

Coordination avec les parties prenantes pour une conformité efficace:

Le ministère des Finances; le ministère de l'Industrie, du Commerce et de l'Investissement; le ministère de la Santé; Le *Federal Inland Revenue Service* et le service des douanes nigérianes ont tous un rôle clé à jouer dans la création d'une politique fiscale sur le tabac réussie et efficace au Nigeria. Par conséquent, il est recommandé au gouvernement nigérian de favoriser la collaboration et la coordination entre les différentes parties prenantes dans la mise en œuvre des politiques de lutte antitabac.

Enfin, il est important de noter que l'efficacité de l'augmentation des taxes sur le tabac est renforcée lorsqu'elle est mise en œuvre dans le cadre d'une stratégie globale de lutte antitabac.

4. Lectures complémentaires:

Pour des informations plus détaillées, veuillez vous référer à l'intégralité de l'étude intitulée « *The Economics of Tobacco Control in Nigeria: Modelling the Fiscal and Health Effects of a Tobacco Excise Tax Change in Nigeria* » (L'économie de la lutte antitabac au Nigeria: modélisation des effets fiscaux et sanitaires d'une modification de la taxe d'accises sur le tabac au Nigeria) à l'adresse suivante :

<https://elibrary.acbfpact.org/acbf/collect/acbf/index/assoc/HASH011a/71cc4ca7/008af906/ccd4.dir/ACBF%20-%20The%20Economics%20of%20Tobacco%20Control%20in%20Nigeria%20-%20CSEA.pdf>



THE AFRICAN CAPACITY BUILDING FOUNDATION | FONDATION POUR LE RENFORCEMENT DES CAPACITES EN AFRIQUE

Securing Africa's future through capacity development
Assurer l'avenir de l'Afrique en renforçant les capacités

**THE AFRICAN CAPACITY BUILDING
FOUNDATION (ACBF HEAD OFFICE)**

2 Fairbairn Drive, Mount Pleasant, Harare, Zimbabwe
Tel: (+263-242) 304663, 332002
Cell: +263 772 185 308 - 10
E-mail: root@acbf-pact.org

**ACBF REGIONAL OFFICE,
WEST & CENTRAL AFRICA**

3rd Floor, The Rhombus, Plot 24 Tumu Street,
Kanda Estates, Accra, Ghana
Tel : +233 540122013
E-mail : accra@acbf-pact.org

**ACBF REGIONAL OFFICE,
EAST & SOUTHERN AFRICA**

ACK Garden House, 2nd Floor, 1st Ngong Ave, Nairobi, Kenya
Tel: +254 (20) 5160052
Cell: +254 727 116 276
E-mail: nairobi@acbf-pact.org



www.acbf-pact.org